

Số: 64/BC - HĐND

Đại Lộc, ngày 19 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện về tình hình chấp hành pháp luật năm 2019 trình kỳ họp thứ 12, HĐND huyện khóa XI

Căn cứ quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; qua xem xét các báo cáo của UBND huyện, báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân và Chi cục Thi hành án dân sự huyện trình kỳ họp thứ 12, HĐND huyện khóa XI; kết hợp với thông tin thu thập được từ hoạt động giám sát, khảo sát; Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí với nhận định, đánh giá tình hình về chấp hành pháp luật năm 2019 trên địa bàn huyện Đại Lộc. Tại kỳ họp này, Ban Pháp chế báo cáo HĐND huyện một số nội dung như sau:

I. Kết quả thẩm tra

1. Các báo cáo của UBND huyện

Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy, các báo cáo của UBND huyện đã phản ánh khá toàn diện về tình hình quốc phòng - an ninh, trật tự, an toàn xã hội, công tác nội chính và xây dựng chính quyền trong năm 2019. Theo đó, UBND huyện và các ngành chuyên môn đã tích cực, chủ động trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý, điều hành; thực hiện khá đồng bộ các giải pháp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, công dân, tập trung xây dựng chính quyền vững mạnh.

Trong năm 2019, thực hiện các nghị quyết của Huyện ủy, nghị quyết của HĐND huyện, UBND huyện đã chỉ đạo triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ quốc phòng và công tác quân sự địa phương; hoàn thành tốt công tác giao quân năm 2019 đạt 100% chỉ tiêu trên giao. Thực hiện tốt công tác huấn luyện dân quân tự vệ, huấn luyện lực lượng dự bị động viên, bồi dưỡng kiến thức quốc phòng cho các đối tượng; hoàn thành việc tổ chức diễn tập chiến đấu phòng thủ tại các địa phương theo kế hoạch; duy trì nghiêm túc sẵn sàng chiến đấu thường xuyên, trực tăng cường, trực phòng không từ huyện đến cơ sở.

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện cơ bản được giữ vững ổn định; các chương trình phòng chống tội phạm, phòng chống ma túy và tệ nạn xã hội được thực hiện có hiệu quả. Công an huyện đã làm tốt công tác tuần tra, kiểm soát, quản lý địa bàn, quản lý đối tượng; công tác tấn công trấn áp tội phạm được phát huy mạnh mẽ. Với tinh thần kiên quyết đấu tranh với các loại tội phạm, Công an huyện đã xác lập đấu tranh làm rõ nhiều chuyên án quan trọng, nhiều vụ việc có tính phức tạp được phát hiện và giải quyết kịp thời.

Công tác khởi tố, điều tra các loại tội phạm được thực hiện tốt (*năm 2019 Công an huyện đã kết thúc điều tra đề nghị truy tố 51 vụ, 98 bị can*); công tác bắt tạm giữ, tạm giam tuân thủ đúng quy định của pháp luật, không để xảy ra trường hợp bức cung, nhục hình đối với can phạm nhân. Công tác quản lý hành chính về trật tự xã hội được tập trung thực hiện có hiệu quả trên các mặt như: đăng ký quản lý nhân khẩu, hộ khẩu, quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ. Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tiếp tục được phát huy, chú trọng đến chất lượng, hiệu quả hơn, phục vụ đắc lực nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội ở địa phương.

Công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và xây dựng xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được triển khai thực hiện tốt; chú trọng hướng về cơ sở bằng nhiều hình thức sinh động, phong phú như: tổ chức hội nghị tuyên truyền pháp luật trực tiếp tại các thôn, khu phố; tuyên truyền thông qua hình thức hô hát bài chòi trúng thưởng đã thu hút được đông đảo các tầng lớp nhân dân tham gia. Các hoạt động về hộ tịch, chứng thực, theo dõi thi hành pháp luật, trợ giúp pháp lý được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, đáp ứng yêu cầu của tổ chức và công dân.

Thực hiện tốt kế hoạch thanh tra năm 2019, đã hoàn thành 06/04 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, đạt 150% kế hoạch. Qua thanh tra đã phát hiện tổng sai phạm về kinh tế là 438.374.000 đồng và 36.695 m² đất; đồng thời, kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với 08 tập thể và 06 cá nhân có sai phạm. Thường xuyên đôn đốc thực hiện các kết luận, quyết định xử lý sau thanh tra. Công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, kiến nghị, phản ánh của công dân được triển khai thực hiện có hiệu quả, không để xảy ra điểm nóng.

Công tác cải cách thủ tục hành chính tiếp tục được quan tâm chỉ đạo thực hiện, rút ngắn thời gian giải quyết giao trả hồ sơ cho công dân, giảm bớt thủ tục không cần thiết, tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp; tập trung thực hiện tốt công tác tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền; kỷ luật, kỷ cương hành chính được tăng cường; công tác quản lý nhà nước về tôn giáo được đảm bảo. Triển khai thực hiện việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, khu phố trên địa bàn huyện Đại Lộc theo Quyết định số 179/QĐ-UBND ngày 18/01/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam và triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh Quảng Nam về thôn, tổ dân phố. Triển khai thực hiện thành công công tác bầu cử trưởng thôn, trưởng khu phố nhiệm kỳ 2019 – 2022. Công tác thi đua, khen thưởng luôn được chú trọng, kịp thời tuyên dương, khen thưởng cho các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, trong việc chỉ đạo, điều hành của UBND huyện trên lĩnh vực quốc phòng – an ninh, nội chính, xây dựng chính quyền trong năm 2019 vẫn còn một số vấn đề cần được quan tâm giải quyết, đó là:

- Về an ninh, trật tự: công tác theo dõi, nắm tình hình có lúc chưa kịp thời, một số vụ việc còn bị động, nhất là những vụ việc tập tưng đông người khiếu kiện (*trong năm 2019, trên địa bàn huyện xảy ra 04 vụ tập tưng đông người khiếu kiện gây phức tạp về tình hình an ninh trật tự*); tình hình vi phạm pháp luật và tội phạm, nhất là các tội phạm gây nguy hiểm trực tiếp đến sức khỏe, tính mạng, tài sản của người dân như: giết người, cướp giật, trộm cắp tài sản, cố ý gây thương tích, tội phạm hoạt động theo băng nhóm diễn biến phức tạp (*phạm pháp hình sự*

xảy ra 43 vụ, tăng 07 vụ so với năm 2018); tội phạm và hành vi vi phạm pháp luật trên lĩnh vực ma túy vẫn còn diễn ra (khởi tố 07 vụ, 09 bị can; xử phạt vi phạm hành chính 22 vụ, 33 đối tượng). Việc xây dựng, nhân rộng mô hình mới, điển hình về phòng chống tội phạm chưa nhiều, số lượng tin báo tố giác về tội phạm do nhân dân cung cấp còn hạn chế.

Tình hình tai nạn giao thông có giảm hơn so với năm 2018 về số vụ và số người bị thương, nhưng số người chết chưa giảm được, vẫn còn là vấn đề bức xúc của xã hội (xảy ra 15 vụ, làm chết 17 người, bị thương 02 người; giảm 03 vụ và 05 người bị thương so với năm 2018). Các hành vi kinh doanh trái phép, kinh doanh hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ vẫn còn tồn tại, chưa có biện pháp kiểm soát hiệu quả (vi phạm trên lĩnh vực thương mại 10 vụ, 12 đối tượng); tình trạng khai thác, vận chuyển, mua bán khoáng sản trái phép vẫn còn xảy ra chưa được ngăn chặn, xử lý triệt để (khai thác khoáng sản trái phép 08 vụ, 14 đối tượng); sự phối hợp giữa các ngành và các địa phương trong công tác quản lý ở một số lĩnh vực đôi lúc còn thiếu đồng bộ, chưa chủ động, tích cực.

- Trong công tác thanh tra kinh tế - xã hội, việc kết luận thanh tra còn chậm so với thời gian quy định; công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, kiến nghị của công dân vẫn còn tình trạng chậm giải quyết (cấp huyện còn tồn đọng 02 đơn khiếu nại từ năm 2017 đến nay chưa giải quyết xong; cấp xã còn tồn đọng 20 đơn trong thời hạn giải quyết). Một số Chủ tịch UBND xã chưa duy trì lịch tiếp công dân định kỳ theo quy định của pháp luật.

- Công tác cải cách hành chính ở một số địa phương, đơn vị chưa thật sự hiệu quả; công tác phối hợp giữa các phòng, ban, ngành chuyên môn chưa chặt chẽ trong quy trình tiếp nhận, giải quyết hồ sơ, thủ tục hành chính cho tổ chức và công dân; tình trạng hồ sơ trễ hẹn vẫn còn xảy ra nhưng chưa được khắc phục, nhất là trong lĩnh vực đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu; tình trạng những nhiều, thiếu tinh thần trách nhiệm của một số cán bộ, công chức, viên chức vẫn còn xảy ra; có 01 trường hợp cán bộ bị truy tố về tội nhận hối lộ gây dư luận không tốt trong nhân dân.

- Phần lớn các đơn vị, địa phương chưa triển khai thực hiện Quyết định số 2031/QĐ-UBND ngày 08/6/2015 của UBND tỉnh Quảng Nam về Quy định trách nhiệm công khai xin lỗi của cán bộ, công chức, viên chức trong giải quyết thủ tục hành chính cho cá nhân, tổ chức.

2. Báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân huyện về kết quả thực hiện nhiệm vụ năm 2019; trong năm qua, trước tình hình vi phạm, tội phạm diễn biến phức tạp, đa dạng, Viện Kiểm sát huyện đã triển khai nhiều giải pháp có hiệu quả và thực hiện đạt chỉ tiêu, kế hoạch đề ra. Thực hiện tốt công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm và kiến nghị khởi tố (trong năm 2019, Viện Kiểm sát huyện đã ban hành 73 công văn yêu cầu cơ quan Cảnh sát điều tra kiểm tra, xác minh, bổ sung tài liệu, chứng cứ);

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp ở các lĩnh vực được đảm bảo; không để xảy ra trường hợp bắt oan, sai, tạm giữ, tạm giam

quá hạn luật định. Viện Kiểm sát nhân dân huyện đã tích cực đấu tranh, xử lý tội phạm, phối hợp tốt với các cơ quan tiến hành tố tụng từng bước nâng cao chất lượng điều tra, truy tố, xét xử; tỷ lệ truy tố đúng hạn luật định, đúng người, đúng tội đạt 100%, tỷ lệ giải quyết án tăng so với cùng kỳ; không để xảy ra trường hợp Viện Kiểm sát truy tố Tòa án tuyên không phạm tội. Phối hợp với Tòa án huyện tổ chức được 05 phiên tòa xét xử rút kinh nghiệm đúng theo tinh thần cải cách tư pháp, giúp Kiểm sát viên và Thẩm phán nâng cao kỹ năng nghề nghiệp.

Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy, bên cạnh những kết quả đã đạt được, trong năm 2019, Viện Kiểm sát nhân dân huyện vẫn còn những hạn chế như: tỷ lệ án trả hồ sơ để điều tra bổ sung do có lỗi của Viện Kiểm sát đã được hạn chế, nhưng vẫn còn xảy ra (*trong năm 2019, Tòa án nhân dân huyện đã trả hồ sơ 02 vụ để điều tra bổ sung*).

3. Báo cáo của Tòa án nhân dân huyện

Ban Pháp chế HĐND huyện cơ bản nhất trí với báo cáo của Tòa án nhân dân huyện và nhận thấy, trong năm 2019, số lượng án thụ lý nhiều và ngày càng phức tạp, số lượng cán bộ Tòa án còn thiếu so với yêu cầu nhiệm vụ, nhưng Tòa án nhân dân huyện đã có nhiều cố gắng trong công tác thụ lý và giải quyết các loại án, tỷ lệ giải quyết đạt 95,5%; án giải quyết, xét xử trong hạn luật định đạt 100%; tỷ lệ hòa giải thành các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại tăng cao. Phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng xác định 02 vụ án điểm nhằm xử lý kịp thời trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, phục vụ nhiệm vụ chính trị tại địa phương. Trong hoạt động xét xử, Tòa án huyện luôn đảm bảo việc tranh tụng tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp; các phán quyết của Tòa án nhân dân huyện bảo đảm khách quan, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm; công tác thi hành án hình sự được thực hiện đúng theo quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, trong công tác giải quyết, xét xử án dân sự còn để xảy ra việc sửa án do lỗi chủ quan của cấp sơ thẩm; trong công tác hành chính tư pháp còn để xảy ra việc chậm xử lý đơn khởi kiện, chậm chuyển giao các bản án, quyết định của Tòa án đến các tổ chức, cá nhân có liên quan.

4. Báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Ban Pháp chế nhất trí với báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện về thực hiện nhiệm vụ năm 2019; trong năm qua, Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã có nhiều nỗ lực, đề ra các biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác; việc phối hợp giữa các cơ quan được duy trì thường xuyên; các quyết định thi hành án được ban hành đúng thời hạn 100% đối với các bản án, quyết định về dân sự của Tòa án đã có hiệu lực thi hành pháp luật. Thực hiện tốt các chỉ tiêu về “bảo đảm chính xác, đúng pháp luật trong việc xác minh, phân loại án”; chỉ tiêu về “hạn chế, khắc phục tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án”.

Năm 2019, Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã tổ chức thi hành án vượt chỉ tiêu trên giao đối với số vụ việc, số tiền có điều kiện thi hành. Cụ thể:

- Về việc: đã thi hành xong 598 việc, đạt tỷ lệ 84,40% (so với chỉ tiêu Cục Thi hành án dân sự tỉnh giao vượt 10,40%).

- Về tiền: đã thi hành xong 3.622.481.000 đồng, đạt tỷ lệ 37,70% (so với chỉ tiêu Cục Thi hành án dân sự tỉnh giao vượt 2,70%).

Tuy nhiên, trong công tác thi hành án dân sự vẫn còn một số vụ việc liên quan đến tín dụng ngân hàng chưa được giải quyết dứt điểm; đội ngũ Chấp hành viên, công chức Thi hành án còn lúng túng trong tác nghiệp, chưa tận tâm, tận tụy với công việc, thiếu cương quyết, ngại va chạm dẫn đến hiệu quả thi hành án chưa cao.

II. Một số kiến nghị

Qua thẩm tra các báo cáo trình kỳ họp thứ 12, HĐND huyện khóa XI, Ban Pháp chế HĐND huyện cơ bản thống nhất với những giải pháp thực hiện nhiệm vụ năm 2020 đã được đề cập trong các báo cáo của UBND huyện và báo cáo của các cơ quan: Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Chi cục Thi hành án dân sự huyện; đồng thời có một số kiến nghị như sau:

1. Đối với UBND huyện

- Chỉ đạo Công an huyện tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, nhất là những địa bàn trọng điểm thường xảy ra các vụ việc liên quan đến an ninh trật tự. Tăng cường công tác phối hợp giữa các ngành, các địa phương trong công tác phòng, chống tội phạm; thường xuyên theo dõi, quản lý địa bàn, quản lý đối tượng, tổ chức các đợt cao điểm tấn công, trấn áp, triệt xóa các băng nhóm tội phạm có tổ chức, tội phạm ma túy, cướp giật, trộm cắp tài sản, đánh bạc, tín dụng đen, cố ý gây thương tích... Tiếp tục đề nghị Công an tỉnh bố trí lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã. Tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, nhất là các hành vi tham nhũng vặt; xử lý kiên quyết, triệt để các hành vi gian lận thương mại và các hành vi vận chuyển, mua bán khoáng sản trái phép. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục về đảm bảo trật tự an toàn giao thông và các biện pháp đồng bộ hạn chế thấp nhất tai nạn giao thông do lỗi chủ quan.

- Chỉ đạo kết luận các cuộc thanh tra kinh tế - xã hội theo đúng thời gian quy định; tiếp tục chỉ đạo đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính theo hướng dân chủ, công khai, minh bạch, chuyên nghiệp, nâng cao mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp. Chỉ đạo các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc việc công khai xin lỗi của cán bộ, công chức, viên chức đối với những trường hợp trễ hẹn hồ sơ, thủ tục hành chính của công dân và tổ chức theo tinh thần Quyết định số 2031/QĐ-UBND ngày 08/6/2015 của UBND tỉnh Quảng Nam.

- Chỉ đạo UBND các xã, thị trấn và các ngành chuyên môn của huyện thực hiện tốt công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân; tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại còn tồn đọng, phức tạp; kịp thời giải quyết các vụ việc mới phát sinh, không để đơn thư khiếu nại, tố cáo kéo dài, vượt cấp.

2. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân huyện

- Tích cực đẩy nhanh tiến độ giải quyết án, tăng cường trách nhiệm trong công tác kiểm sát các vụ việc; nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố trong kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử, nhất là các vụ án hình sự đề kịp thời phát hiện và xử lý các sai phạm trong hoạt động tố tụng.

- Tổ chức thực hiện tốt Quy chế phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng, không làm oan sai, không bỏ lọt tội phạm; phối hợp tốt với cơ quan điều tra trong việc giải quyết án, nhằm hạn chế tỷ lệ án trả hồ sơ để điều tra bổ sung; kiểm sát chặt chẽ việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm, đảm bảo các tố giác, tin báo được kiểm sát, xử lý kịp thời, đúng quy định của pháp luật.

3. Đối với Tòa án nhân dân huyện

Nâng cao chất lượng xét xử các loại án, đẩy nhanh tiến độ giải quyết các loại án, nhất là án dân sự; hình phạt mà Tòa án áp dụng đối với các bị cáo phải tương xứng với tính chất, mức độ hành vi phạm tội, đáp ứng yêu cầu đấu tranh phòng, chống tội phạm; cần rút kinh nghiệm đối với những sai sót trong công tác chuyên môn đã được phát hiện qua công tác xét xử án phúc thẩm, kiểm tra của tòa án cấp trên và các kiến nghị của Viện Kiểm sát nhân dân huyện.

4. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Tăng cường bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ và trách nhiệm của đội ngũ Chấp hành viên, công chức thi hành án trong thực thi nhiệm vụ; tích cực thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục đối tượng phải thi hành án; thực hiện đầy đủ các biện pháp theo quy định để đẩy nhanh tiến độ thi hành án, nâng cao tỷ lệ thi hành án (*cả về số việc và số tiền có điều kiện thi hành*); phối hợp với các cơ quan có liên quan xác minh các vụ việc có điều kiện thi hành để đưa ra giải quyết đúng quy định của pháp luật, hạn chế án tồn đọng, kéo dài, đáp ứng quyền lợi của người được thi hành án; đồng thời kiên quyết tổ chức cưỡng chế đối với các trường hợp chống đối, chây ỳ, cố tình không thi hành án.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện về tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn huyện năm 2019. Kính trình kỳ họp thứ 12, HĐND huyện khóa XI xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND, UBMTTQVN huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

(Đã ký)

Nguyễn Văn Đãi